Doplňujúce informácie k zákonu o registri partnerov verejného sektora

SPPK požiadala MPRV SR o zaujatie stanoviska k vybraným ustanoveniam zákona č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov vzhľadom na ich nejednoznačnosť a nejasnosti v aplikačnej praxi, ktoré nastali vo vzťahu k osobám pôsobiacim v sektore pôdohospodárstva.

V prílohe nájdete doplňujúce informácie k zákonu o registri partnerov verejného sektora.

Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora
Záhradnícka 21, 811 07 Bratislava

Ministerstvo spravodlivosti SR
Župné námestie 13
813 11 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/linka	Bratislava
	111/2017	Eva Gernátová/0250217107	16.02.2017

Vec
Žiadosť o zaujatie stanoviska k zákonu č. 315/2016 Z. z.

Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora ako záujmová organizácia zriadená zákonom č. 30/1992 Zb. v znení neskorších predpisov, ktorej poslaním je uplatňovanie oprávnených spoločných záujmov svojich členov pri tvorbe hospodárskej a sociálnej politiky, účasť na jej uskutočňovaní a podpora a ochrana podnikania svojich členov v záujme rozvoja a zveľaďovanie poľnohospodárstva a potravinárstva v Slovenskej republike, si Vás týmto v záujme osôb podnikajúcich v poľnohospodárstve a potravinárstve dovoľuje požiadať o zaujatie stanoviska k vybraným ustanoveniam zákona č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon").

Dôvodom našej žiadosti je nejednoznačnosť niektorých ustanovení zákona a nejasnosti v aplikačnej praxi, ktoré nastali vo vzťahu k osobám pôsobiacim v sektore pôdohospodárstva.

Na úvod si dovoľujeme uviesť niekoľko skutočností charakterizujúcich systém poskytovania finančných prostriedkov pochádzajúcich z verejných zdrojov v rezorte pôdohospodárstva osobám pôsobiacim v súkromnom sektore, a to predovšetkým pre lepšie pochopenie nižšie položených otázok.

V rámci podporného finančného mechanizmu v rezortne pôdohospodárstva je bežným javom, že poľnohospodár, potravinár alebo iná fyzická či právnická osoba je prijímateľom finančných prostriedkov poskytovaných z rôznych verejných zdrojov (napr. z Európskych štrukturálnych a investičných fondov, Európskeho poľnohospodárskeho a záručného fondu, štátneho rozpočtu a pod.) na základe viacerých právnych úkonov v jednom kalendárnom roku súčasne (napr. zmlúv o nenávratný finančný príspevok či rozhodnutí Pôdohospodárskej platobnej agentúry).

Napríklad, jeden poľnohospodársky subjekt môže v kalendárnom roku súčasne prijímať finančné prostriedky

1) poskytované v rámci neprojektových podpôr z Programu rozvoja vidieka SR na roky 2014 až 2020 (pozn. ide o finančné prostriedky poskytované z európskych štrukturálnych a investičných fondov, najmä z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka) na základe rozhodnutia Pôdohospodárskej platobnej agentúry, ktoré bolo vydané v správnom

Telefón: 02/502 17 102 Fax: 02/555 64 800 e-mail: sppk@sppk.sk http://www.sppk.sk

konaní na základe žiadosti poľnohospodárskeho subjektu podanej do 15.5. príslušného kalendárneho roka; tieto platby sa v zmysle európskej legislatívy vykonávajú v období od 1. decembra do 30. júna nasledujúceho kalendárneho roka, a sú nimi

a) platby pre oblasti s prírodnými alebo inými osobitnými obmedzeniami - tzv. ANC (LFA),
b) podpora na Agroenvironmentálno-klimatické opatrenie- tzv. platby AEKO,
c) ekologické poľnohospodárstvo,
d) platby v rámci sústavy Natura 2000,
e) podpora na opatrenia dobré životné podmienky zvierat – tzv. welfare zvierat,

2) poskytované v rámci projektových podpôr z Programu rozvoja vidieka na roky 2014 až 2020 na základe zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku uzatváranej na základe právoplatného rozhodnutia o schválení žiadosti o poskytnutie nenávratného finančného príspevku vydaného podľa zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorej účelom je spolufinancovanie schváleného projektu prijímateľa;
poľnohospodárky subjekt môže uzatvoriť niekoľko takýchto zmlúv v danom kalendárnom roku, ďalej

3) poskytované v rámci tzv. priamych platieb (pozn. ide o finančné prostriedky poskytované z Európskeho poľnohospodárskeho a záručného fondu) na základe rozhodnutia Pôdohospodárskej platobnej agentúry, ktoré bolo vydané v správnom konaní na základe žiadosti poľnohospodárskeho subjektu podanej do 15.5. príslušného kalendárneho roka; tieto platby sa v zmysle európskej legislatívy vykonávajú v období od 1. decembra do 30. júna nasledujúceho kalendárneho roka, sú nimi

a) prechodný zjednodušený režim základnej platby – tzv. jednotná platba na plochu,
b) platba na poľnohospodárske postupy prospešné pre klímu a životné prostredie - tzv. greeningová platba,
c) platba pre mladých poľnohospodárov,
d) platba na kravy chované v systéme s trhovou produkciou mlieka (dojnice),
e) platba na dojčiace kravy,
f) platba na výkrm hovädzieho dobytka samčieho pohlavia nad 24 mesiacov,
g) platba na výkrm hovädzieho dobytka samčieho pohlavia 6 - 24 mesiacov,
h) platba nachov hovädzieho dobytka samčieho pohlavia do 6 mesiacov,
i) platba na chov bahníc, jariek a kôz,
j) platba na pestovanie vybraných druhov ovocia s vysokou prácnosťou,
k) platba na pestovanie vybraných druhov ovocia s veľmi vysokou prácnosťou,
l) platba na pestovanie vybraných druhov zeleniny s vysokou prácnosťou,
m) platba na pestovanie vybraných druhov zeleniny s veľmi vysokou prácnosťou,
n) platba na pestovanie rajčiakov,
o) platba na pestovanie cukrovej repy,
p) platba na pestovanie chmeľu,

4) poskytované zo štátneho rozpočtu v rámci tzv. prechodných vnútroštátnych platieb, pričom ide o platby ako

a) doplnková vnútroštátna platba na plochu,
b) doplnková vnútroštátna platba na chmeľ,
c) doplnková vnútroštátna platba na dobytčie jednotky,

5) poskytované formou štátnej pomoci, národných podpôr, pomoci de minimis a pod.

V praxi tak daný poľnohospodársky subjekt môže prijať napr.
- priame platby vo výške 75.000,-€ (finančné prostriedky podľa predchádzajúceho bodu 3),
- tzv.ANC platbu vo výške 35.000,-€ (finančné prostriedky podľa predchádzajúceho bodu 1),,
- projektovú podporu 80.000,- € (finančné prostriedky podľa predchádzajúceho bodu 2).

To znamená, že prijímané platby sú spoločne vo výške presahujúcej zákonný limit 100.000,- €, ale jednotlivo pod výšku ustanoveného limitu.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti si Vás dovoľujeme požiadať o zaujatie stanoviska k nasledovným otázkam.

Otázka č. 1
V prvom rade si týmto dovoľujeme upriamiť pozornosť na zatiaľ nezodpovedanú otázku, ktorú sme predložili Ministerstvu spravodlivosti SR prostredníctvom Asociácie zamestnávateľských zväzov a združení SR v januári tohto roka. Išlo o otázku, či do osobnej pôsobnosti zákona č. 315/2016 Z. z. spadajú aj prijímatelia finančných prostriedkov poskytovaných z Európskeho poľnohospodárskeho a záručného fondu, ktorý podľa zákona č. 292/2014 Z. z. nespadá do európskych štrukturálnych a investičných fondov (ide o tzv. poberateľov priamych platieb, ktoré uvádzame vyššie v texte v bode 3).

Otázka č. 2
Vo vzťahu k limitom ustanoveným v zmysle § 2 ods. 2 zákona č. 315/2016 Z. z. vzniká otázka, či v prípade uvedenej kumulatívnosti prijímaných finančných prostriedkov u jedného subjektu platí vyjadrenie Ministerstva spravodlivosti SR zverejnené na jeho webovom sídle, a to že: „Vždy sa berie do úvahy jedna transakcia so štátom, jednotlivé transakcie z viacerých zmlúv sa nesčítavajú.“, a teda, či ten poľnohospodársky subjekt, ktorý prijíma finančné prostriedky z uvedených verených zdrojov jednotlivo pod ustanovený zákonný limit, ale spoločne nad tento zákonný limit, je alebo nie je považovaný za partnera verejného sektora.

Otázka č. 3
V zmysle prechodných ustanovení zákona č. 315/2016 Z. z., konkrétne § 22 platí, že osoby zapísané v registri konečných užívateľov výhod sa účinnosťou predmetného zákona považujú za partnerov verejného sektora, pričom sú tieto osoby povinné zabezpečiť podanie návrhu na zápis do registra partnerov verejného sektora do 31. júla 2017. Do uvedenej zákonnej lehoty sú povinné zabezpečiť svoj zápis do registra partnerov verejného sektora aj osoby, ktoré sú účastníkom zmluvy uzavretej pred účinnosťou tohto zákona, pokiaľ spĺňajú podmienky na zápis do uvedeného registra. Dodávame, že u mnohých poľnohospodárov, prípadne potravinárov, či iné osoby v sektore pôdohospodárstva, ktoré prijímajú verejné finančné prostriedky, nie je možné predpokladať ich zápis v registri konečných užívateľ výhod.

V tejto súvislosti vzniká otázka, ku ktorému dňu má zabezpečiť podanie návrhu na zápis do uvedeného registra osoba, ktorá nie je zapísaná v registri konečných užívateľov výhod, nie je ani účastníkom zmluvy uzatvorenej pred účinnosťou tohto zákona, ale stane sa účastníkom zmluvy, resp. prijímateľom finančných prostriedkov z verejných zdrojov počas účinnosti novej právnej úpravy. Má tak urobiť predo dňom podpisu zmluvy, v deň podpisu zmluvy alebo po jej uzatvorení?

Máme za to, že zákonodarca opomenul ustanoviť lehotu na zabezpečenie zápisu do registra partnerov verejného sektora v prípade tejto kategórie osôb, čím sa narúša princíp právnej istoty.

Otázka č. 4
V zmysle § 2 ods. 1 písm. d) sa zmluvou na účely tohto zákona rozumie zmluva alebo iný právny úkon, na základe ktorého partner verejného sektora prijíma finančné prostriedky podľa písm. a) prvého bodu alebo nadobúda majetok, práva k majetku alebo iné majetkové práva podľa písm. a) druhého bodu. V zmysle § 4 ods. 1 platí, že partner verejného sektora musí byť zapísaný v registri aspoň po dobu trvania zmluvy.

V prípade tých osôb, ktoré prijímajú finančné prostriedky nad zákonný limit 100.000,- eur resp. 250.000,- eur pri opakujúcom sa plnení na základe rozhodnutia Pôdohospodárskej platobnej agentúry vydanom v správnom konaní z dôvodu, že tieto osoby splnili v danom kalendárnom roku zákonné podmienky na poskytnutie neprojektovej podpory napr. podľa vyššie uvedeného bodu 1, nám taktiež nie je jasné, ku ktorému dňu majú byť títo prijímatelia zapísaní v registri partnerov verejného sektora.

Ako príklad uvádzame: poľnohospodársky subjekt podal k 15.05.2016 jednotnú žiadosť na rok 2016 o priame podpory vo výške nad ustanovený zákonný limit 100.000,- eur, nakoľko mal za to, že splnil všetky podmienky stanovené vnútroštátnou a európskou legislatívou na poskytnutie príslušnej finančnej podpory. Po posúdení jeho žiadosti Pôdohospodárska platobná agentúra vydala v decembri 2016 rozhodnutie (resp. niekoľko rozhodnutí v správnom konaní), na základe ktorého (resp. ktorých) daný poľnohospodársky subjekt prijal finančnú podporu, o ktorej poskytnutie žiadal, buď v prvej polovici decembra 2016, prípadne až v januári nasledujúceho roka. V kalendárnom roku 2017 poľnohospodársky subjekt opätovne k 15.05. podá jednotnú žiadosť o poskytnutie príslušnej finančnej podpory, na základe ktorej Pôdohospodárska platobná agentúra opätovne posúdi, či spĺňa podmienky na poskytnutie podpory, a vydá rozhodnutie, ktorým rozhodne buď o poskytnutí alebo neposkytnutí finančných prostriedkov. Otázka znie, kedy vzniká povinnosť daného subjektu zabezpečiť zápis do registra partnerov verejného sektora.

Dodávame, že Pôdohospodárska platobná agentúra vydáva prvé rozhodnutia najskôr od 1.12. príslušného kalendárneho roka, pričom podpory sú vyplácané v decembri do uzatvorenia štátnej pokladnice, alebo až v priebehu nového roka. Platí, že výška finančných prostriedkov, o ktorých poskytnutí Pôdohospodárska platobná agentúra rozhodne, môže byť nižšia ako výška finančných prostriedkov, o ktorej poskytnutie žiadateľ žiadal.

Za vybavenie našej žiadosti Vám ďakujeme.

S úctou

Slovenská poľnohospodárska
a potravinárska komora
Úrad komory
Záhradnícka 21
811 07 BRATISLAVA

Ing. Milan Semančík
predseda
Slovenskej poľnohospodárskej
a potravinárskej komory

Dokumenty na stiahnutie

- Žiadosť o zaujatie stanoviska (2.99 MB, PDF)
- Doplňujúce informácie k zákonu (0.28 MB, PDF)